

深圳市思睿产业发展研究中心

自贺区研究专利

2016年第2期(总第34期)

二〇一六年三月一日

本期导读

【专题研究】

自贸时代: 抓住扑面而来的机遇——南山区在前海蛇口自贸区建设中的策略思考

借助自贸区为科技服务业带来的契机,进一步推动深圳创新创业的发展 国际著名自贸区优秀经验梳理

【研究动态】

【专题研究】

自贸时代:抓住扑面而来的机遇

一一南山区在前海蛇口自贸片区 建设中的策略思考



深圳市思睿产业发展研究中心 2016年1月

跟踪四大发展



把握三大优势



- □战略优势凸显
- □改革活力充足
- □体制机制灵活
- □在产业发展方面,前海蛇口重点发展现代服务业与南山区雄厚的 高新产业形成天然的协同发展格局。
- □在产业空间方面,前海蛇口片区空间开发面积有限,南山区即将 释放出来的近2000万平方米产业空间是其最佳的发展腹地。
- 口在社会服务方面,前海蛇口片区依托南山区成熟的教育、医疗、 卫生、安全、道路、文体配套设施,可将注意力聚焦于产业的创 新发展
- □所得税优惠政策具有独特优势
- □跨境人民币贷款政策突破更大

3

抓住四大机遇

实现智能制造 引领三产发展 □海工装备带来先进制 □共享政策红利,抢占发展先机 造新版块 金融 □提升三产占比,优化产业结构 □研发设计推动制造业● □发展金融新业态,丰富金融产业链 智造升级 □拓宽融资渠道,增加企业金融元素 □国际孵化资源推动创 境 新创业热潮 □高端服务推动制造业 拉动外贸增长 服务化发展 □催生消费品零售新业态 促进转型升级 □改善外贸出口现有格局 □西部港区建设为航运物流带来巨 现代物流 □带动相关服务业发展 大发展机遇 □跨境电商驱动物流产业服务升级 □提升区域物流综合竞争力

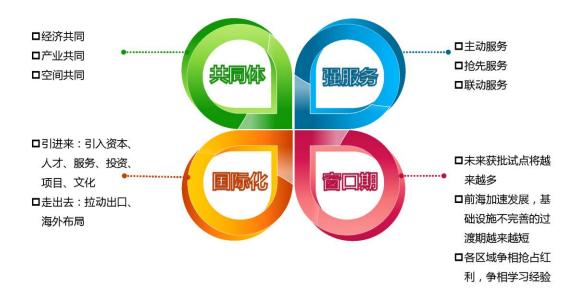
面临五大挑战



总体发展思路

深入贯彻一带一路、深港合作、自贸区等国家发展战略,把握建设深港澳大湾区历史性机遇,充分利用自贸区的溢出效应和虹吸效应,积极发挥自贸区吸引国际创新资源、国际资本、国际人才的优势,紧紧抓住自贸区建设政策红利的短暂窗口期,通过树立四大观念,建立三大机制,做强四大产业,主动营造匹配自贸区发展的综合环境,与自贸区协同发展,将南山区打造成深圳"双中心",实现国际化创新型滨海中心城区建设目标。

树立四大观念



建立三大机制

共建创新要素市场互通机制

执同 发展 共建产业政策与前海同步接轨机制

回纵向:行业组织或产业联盟与 自贸区内企业加强联动;每年由 区政府牵头举行南山-前海产业 高端论坛。

□ 横向:政府部门间建立政策 一体化研究机制,就最新的产 业政策、行业共性需求进行沟 通和策划商议。

共建城市配套服务沟通机制

- □自贸区部分产业政策向南山重点企业适当延伸
- □若部分政策无法延伸或对接,则充分学习借鉴,改进自身政策

建立长效沟通机制和重大事项商议机制,统筹两区资源,就交通枢纽、道路设施、住房保障、教育、医疗、问题等进行规划。

8

做强四大产业



自贸时代: 抓住扑面而来的机遇——南山区在前海蛇口自贸区 建设中的策略思考

一、背景

2015 年 4 月中国(广东)自由贸易试验区正式挂牌成立,前海蛇口自贸片区应运而生。随着"深港合作区、自贸试验区、保税港区、自主创新示范区"四区叠加优势进一步释放,该片区新业态、新机遇将如雨后春笋,展示出强大的发展魅力。当然,在抓住机遇的同时,我们也应清醒地认识到面临的严峻挑战。我们围绕着自贸区的产业发展现状,就我区如何抓住机遇、应对挑战,进行了一系列深入思考和积极探索,提出了一些发展思路和对策建议。

二、发展现状

目前前海注册企业已经超过 6 万,港资企业已超过 2200 家。产业发展迅速。我们认为金融、跨境电商、现代物流和先进制造业是目前自贸区对南山区影响最大的四个产业。其中,金融政策开放程度最大,各类金融机构迅速集聚,注册企业占了半壁江山。多层次资本市场体系初步完成,创新金融业务实现破冰,跨境人民币业务呈井喷式增长;跨境电商各种体验店如雨后春笋,出口阳光通道已经打开,信息化支撑体系初步建立。现代物流跨国大型物流企业迅速抢滩,创新业务物流总部快速集聚,保税物流仓储供不应求;海工装备制造业发展迅速发,船舶及海工装备修理前景可期,中集借助自贸区发力海洋产业。

三、对比优势

从对比优势来看,前海拥有四区叠加的发展优势,不但政策力度大,而且机制体制灵活性高。依托南山,前海蛇口自贸片区拥有得天独厚的产业发展基础,尤以强大的高新技术产业作为支撑,创新活力更大。总结起来,拥有整体优势、腹地优势和政策优势三方面优势。

四、机遇

从发展机遇来看,**金融业**对我区影响较大。对行业整体来说,可共享自贸区 政策红利,抢占发展先机;对区域经济结构来说,可提升三产占比,优化产业结 构;对产业链来说,发展金融新业态,丰富金融产业链;对广大中小企业来说,有助于拓宽融资渠道,增加企业金融元素。

跨境电商催生了消费品零售新业态,改善了外贸出口现有格局,并带动相关服务业发展。

现代物流因跨境电商的迅速发展而加速聚集。西部港区建设为航运物流带来 巨大发展机遇,跨境电商驱动物流产业服务升级,从而也提升了我区物流综合竞 争力。

先进制造中海工产业初露端倪。海工装备带来先进制造新版块,研发设计推动制造业智造升级,国际孵化资源推动创新创业热潮,高端服务推动制造业服务化发展。

五、挑战

从挑战来看,我们面临着以下挑战:

一是虹吸与溢出效应并存。自贸区带来溢出效应的同时,也对我区产业发展带来了潜在的虹吸效应,例如,从长远来看后海中心区总部基地金融商务区布局可能会受到影响。并且,即使是溢出效应,部分产业未必能很好地承接溢出效应,例如物流业的综合水平还不能满足跨境电商的快速发展。另外,纵使跨境贷在全国率先破冰,带来空前的利好,但对中小企业而言,跨境人民币贷款门槛较高、融资较难。

二是政策红利利用不足。政策红利并没有得到区内企业的重视和有效利用, 反而形成了"墙内花开墙外香"的现象。

三是产业互补融合不够。机制上,缺乏创新要素市场的联动机制。政策上,缺乏一体化的研究平台,产业政策尚未与前海同步对接。

四是社会资源压力巨大。当前南山已面临着: 开发和承载"两个极限", 且前海蛇口自贸片区发展还将带动人口增加,必然对南山区交通、教育、医疗、卫生、文体、人才安居等社会公共资源造成巨大压力。还需注意的是,南山本身面临着南北配套资源不均衡的局面,对辖区公共资源的压力而言是重上加重。

五是竞争格局日益加剧。目前,全市各区正加紧与前海蛇口自贸片区进行联动,寻求协同发展,或借用自贸区的政策,改善自身产业布局,优化产业环境,促进转型升级。福田,承接金融溢出效应,促进福田保税区转型升级;宝安,抢抓前海外溢效应发展金融服务业;龙岗,牵手前海打造"前海后陆"平湖拓展区;坪山,依托出口加工区转型升级,争取前海功能延伸;盐田,仿效前海建立全市最大进口商品直销中心,抢抓跨境电商发展先机。

六、总体发展思路

针对上述机遇和挑战,我们提出了如下总体发展思路:深入贯彻一带一路、深港合作、自贸区等国家发展战略,把握建设深港澳大湾区历史性机遇,充分利用自贸区的溢出效应和虹吸效应,积极发挥自贸区吸引国际创新资源、国际资本、国际人才的优势,紧紧抓住自贸区建设政策红利的短暂窗口期,通过树立四大观念,建立三大机制,做强四大产业,主动营造匹配自贸区发展的综合环境,与自贸区协同发展,将南山区打造成深圳"双中心",实现国际化创新型滨海中心城区建设目标。

七、对策建议

(一) 树立五大观念

树立五大观念, 即共同体观念、强服务观念、窗口期观念、国际化观念。

(二)建立三大机制

- 一是共建创新要素市场互通机制。从纵向来看:行业组织或产业联盟与自贸区内企业加强联动;每年由区政府牵头举行南山-前海产业高端论坛。从横向来看横向:政府部门间建立政策一体化研究机制,就最新的产业政策、行业共性需求进行沟通和策划商议。
- 二是共建产业政策与前海同步接轨机制。自贸区部分产业政策向南山重点企业适当延伸,若部分政策无法延伸或对接,则充分学习借鉴,改进自身政策
- 三是共建城市配套服务沟通机制。建立长效沟通机制和重大事项商议机制,统筹两区资源,就交通枢纽、道路设施、住房保障、教育、医疗等进行规划。

(三) 做强四大产业

1.金融

建设南山区创业金融中心。南山区需要借助前海对金融业的磁吸效应,大力发展以创业投资为核心的第三类金融中心,即创业金融中心。

加快推动南山区企业资本利用国际化。依托前海平台,充分利用国际资本市 场实现企业发展显得尤为重要和紧迫。

一是鼓励南山区的大型企业通过前海平台对外发放债券。二是鼓励南山区大 中型企业充分利用跨境人民币贷款政策红利,加快实现产业升级转型。

2. 跨境电商

大力打造粤港澳跨境电商硅谷。南山区毗邻前海湾保税港区,坐拥蛇口网谷国家电子商务示范区,具有发展跨境电商的天然优势和先发优势。因此,建议南山区抓住机遇,以蛇口网谷为依托,着力打造粤港澳跨境电商硅谷。

加紧在南山辖区扩大跨境电商布局。2015 年 8 月 5 日深圳海关在《深圳海 关关于跨境贸易电子商务监管服务工作建议的报告中》中提出,对具备条件的区域、企业按照"成熟一个试点一个"的原则,积极稳妥扩大试点范围,未来跨境 电商体验店模式必然在全市乃至全省范围内迅速复制。因此,建议南山区围绕跨 境电商产业制定专项政策,加紧在辖区内扩大布局。

一是鼓励跨境电商企业在区内商贸消费中心设立跨境电商体验店。二是针对不同类型的电商企业给予政策支持。三是大力引进国际、国内成熟的跨境电商运营中心。四是争取实现跨境电商出口增值税不征不退。

3. 现代物流

推进建设服务型国际航运中心。广东自贸区前海蛇口片区在船舶及高端航运服务方面均有不同程度的突破。招商局也在重点推动的蛇口太子湾国际邮轮母港项目。借助前海的优惠政策与蛇口重大项目,以及华南地区广阔的制造业腹地经济支撑,建议南山区建设成为独具特色的服务型国际航运中心。

一是充分利用深圳湾超级总部基地引入航运机构总部。二是在短中期大力发展航运交易及服务业。三是推动建设航运基础数据库平台。四是充分借鉴香港建设航运中心的先进经验。

加快传统物流产业转型升级。跨境电商的快速发展为物流业的转型升级迎来了新的机遇,鉴于南山区跨境电商物流中所存在的自动化、信息化水平滞后,仓储管理、清关效率跟不上电商物流需求等问题,南山区应加快传统物流业的转型升级。

一是调整物流发展模式,主动适应新形势。二是以信息化为重点,打造智慧物流示范基地。三是引进国际物流及供应链管理企业,鼓励区内中小物流企业开展第三方物流服务

4.先进制造

打造华南海洋高新产业创新中心。海洋产业是深圳市五大未来产业之一,海洋工程装备也已列入《中国制造 2025 深圳行动计划》重点发展领域。南山区依托招商重工、中集集团、友联船厂,海斯比船艇科技股份有限公司等企业,在海工、船舶和游艇产业有先天发展优势。建议南山区抓住机遇,大力发展海工、船舶、游艇等高新产业,打造华南海洋高新产业创新中心。

一是加强海洋产业智能制造启蒙和培训。二是设立海洋高新产业发展专项资金。三是引导南山区与海工产业关联度高的装备制造企业。四是依托孖州岛及大沙河创新走廊,建立"一总部双基地"。一总部即海洋产业总部,双基地即海洋工程装备和关键零部件集聚基地。

推进"互联网+"与制造业的深度融合。围绕新一代工业革命,南山区应促进"互联网+"与传统制造业及高端制造业的融合创新。前海与南山在"互联网+"上可形成合力,使南山区在实施《中国制造 2025》中发挥"互联网+"的最大效用。

一是完善现行产业扶持政策。二是支持工业云服务平台建设。三是鼓励企业 利用移动互联网,创新电子商务与制造业的集成应用模式,四是支持第三方大数 据平台建设。 打造全球众创孵化服务平台。目前南山区已有众创空间 80 多个,但整体规模偏小,实力较弱。南山区应利用自贸区的优惠政策和开放式环境,吸引国际孵化资源,打造全球众创孵化服务平台,推动南山创新创业迈向更高的层级。

一是以深圳湾创业广场为补充载体,吸引国际创业团队进驻南山。二是依托深圳市创客服务联盟与南山区完善的创客服务体系,探索建立海外人才离岸创业基地。三是依托自贸区优惠政策,吸引国际孵化机构落户,提升南山区技术孵化水平和国际化程度,为南山区众多创业团队提供服务。

建立国际技术转移试验基地。一方面,南山区的研发制造相当发达,周边的广州、中山、佛山等地制造业和对外贸易也在快速发展。另一方面,南山区的电子信息产业基础与传统制造业基础本就是一片广阔的市场空间,对国际技术转移的需求也十分旺盛。借助邻近自贸区的优势,充分利用自贸区丰富的国际资源,在南山区建立国际技术转移试验基地,不仅可行性高,而且还可以成为建设核心自主创新示范区的新抓手。

总之,自贸区红利窗口期稍纵即逝,抢抓机遇,加速推进我区发展,着力培育新的经济增长点,"十三五"期间为深圳打造现代化国际化创新型城市做出我们应有的贡献。

借助自贸区为科技服务业带来的契机,进一步推动深圳创新创业 的发展

一、研究背景

2014年12月,国务院正式宣布广东、福建、天津三省成为第二批自贸区试点,其中,前海蛇口片区被纳入广东自贸区范围。国家大力推动广东自贸区的建设,将为深圳市经济腾飞带来了重要的发展机遇。

创新创业将是"十三五"期间的主旋律。2014 年 8 月,国务院总理李克强在部署"十三五"规划编制时提出要突出改革创新,着力推动科学发展,转变发展方式,破解深层次矛盾。2015 年 1 月,李克强总理提出针对创新创业工作,政府要放权让利做"减法",来调动社会创新创造热情的"乘法",要着力支持大众创业,使新业态、新模式加速成长,打造经济新的"发动机"。

科技服务业作为推动创新创业的重要手段之一,将发挥越来越重要的作用。 2014年10月《关于加快科技服务业发展的若干意见》也指出加快科技服务业发 展将有力推动科技创新和科技成果转化,是调整优化产业结构、培育新经济增长 点的重要举措,是实现科技创新引领产业升级、推动经济向中高端水平迈进的关 键一环,对推动经济提质增效升级具有重要意义。

因此,借助自贸区为科技服务业带来的契机,如何进一步推动深圳创新创业发展,这一课题值得深入研究。

二、研究的结论

1.国际研究开发服务推动产业技术的原始创新

(1) 深圳所处的发展阶段急需国际研发机构提供服务

从"模仿"到"创新",深圳市高新技术产业走过一条艰辛的道路。在经济发展新常态下,产业发展需要在核心技术上实现自主创新,但深圳市高等院校、科研院所数量较少,难以满足产业的旺盛需求,因此,借助自贸区的机遇,引进国际研究开发服务机构将有效加快产业技术创新的效率,提升技术研发的层级。

(2) 境外研发服务机构进入内地发展愿望强烈

从国际上看,大量优秀的研发机构积极拓展新兴市场,珠三角产业转型升级 释放出的技术创新需求无疑为这些研发服务机构提供了广阔的发展空间,例如俄 罗斯工业家、企业家联盟的研发服务机构正在积极寻找切入点,进入珠三角地区, 更好地贴近生产基地以提升服务机构的市场竞争力。

2.国际技术转移服务推动技术的集成创新

(1) 国际技术转移服务可满足深企提前布局先进技术的需求

近年来,越来越多的深圳企业加快布局海外先进技术的转移、转化,从最初的华为、中兴、迈瑞、中集等大型企业,逐渐转变为以民营高科技小龙头企业为主,如英飞拓、海普瑞等。依托前海蛇口自贸区,通过国际技术转移服务获得先进技术既为深圳企业的创新链注入新动力,又使国际科技创新资源向深圳聚集流动,是深圳"创新驱动发展"过程中的重要着力点。

(2) 国外技术转移机构迫切希望进入中国市场

国外特别是欧洲的技术转移机构,由于其自身市场较小,自成立起就注重在全球配置其技术转移资源,促进技术的全球流动。目前,珠三角地区作为世界重要的制造业基地,各类技术转移机构迫切希望进入,以分享市场成长的经济收益。前海、蛇口可凭借其优越的地理位置,深港现代服务业合作区的定位、广东自贸区的政策红利,积极探索营造适合境外技术转移机构发展的环境,必将吸引大量国际技术转移机构进驻发展。

3. 国际创业孵化服务创新"众创空间"新模式

从"创客"概念提出后,全球正在掀起一股创客风潮,创客被誉为互联网时代产业创新的关键力量,李克强总理在1月28日的国务院常务会议提出顺应网络时代推动大众创业、万众创新的形势,构建面向人人的"众创空间"等创业平台。深圳市应充分利用蛇口加入自贸区的机遇,结合深厚的创客资源,运用新思维,实践"众创空间"的新模式:

(1)建立国际国内创客双体孵化器,打造全球的孵化服务平台。深圳市、 清华研究院、龙岗区纷纷与硅谷建立了人才、项目直通车,并正积极推动从"合 作协议"转向"合作落地"。深圳市可借助蛇口片区加入自贸区这一契机,通过建设"国际国内创客双体孵化器"的方式,加快推动国际创客项目落地转化。例如以深圳市某国有控股公司为实施主体,一方面,在美国与硅谷的 YC、Techshop等著名孵化器合作,形成硅谷-深圳国际创客孵化基地,另一方面,以蛇口片区的产业空间为载体,承接上述孵化器的产业化项目,并通过该主体将国内的优质创新资源与硅谷资金、人才对接,为创客提供全球的孵化服务平台。

(2)建立国际技术转移试验基地。成本与市场是吸引国际先进技术转移的两个关键因素,深圳市的研发制造相当发达,两翼的东莞、惠州更是制造业发达的城市,周边的广州、中山、佛山等地制造业和对外贸易也在快速发展,低廉的产业化成本与完善的产业链配套,足以支撑蛇口片区成为国际技术转移的试验基地。此外,广东省深厚的电子信息产业基础与传统制造业基础拥有广阔的市场空间,对国际技术转移的需求十分旺盛,将蛇口片区打造成国际技术转移的试验基地不仅十分具有可行性,还可以作为深圳市建设核心自主创新示范区的新抓手。

4. 国际科技金融服务激发"万众创新"动力

"大众创业、万众创新"离不开资金的支持,借助自贸区的平台,吸引国际新型的金融服务机构入驻,将有助于加快创新创业效率。

- (1) 国际众筹平台看重中国创客经济潜力,助推国内创客项目走向国际市场。Kickstarter、Indiegogo 与 Pozible 是国际化的众筹平台,在互联网背景下以惊人速度的在世界范围内迅速铺开,许多仍处于创意阶段的产品在众筹平台上线,获得了可观的募资。目前,Pozible 已在国内设立子公司,面向智能硬件制造项目,提供项目辅导与募资服务。深圳可借助自贸区的平台,引进国际化的众筹机构在中国设立分支机构,借助其平台与服务,帮助深圳创客走向国际市场。
- (2) 大力发展互联网金融,降低创业成本。在创业初期,创客最需要的是产品购买、品牌宣传推广、资金等方面的支持,而这些恰恰是单一型机构无法给予的。互联网金融的分散式投资模式可以帮助创业项目获得多方面的支持,因为每一位投资人都会竭尽所能地帮助自己投资的项目获得成功,或是成为产品的消费者或是成为品牌的宣传者。因此,借助自贸区的有利政策,大力发展互联网金融服务将有助于降低创业成本,营造良好的创业氛围。

5. 国际科技智库服务为科技政策创新提供智力支持

国外科技智库的发展已经非常成熟,对区域的科技创新发展发挥着重要影响,例如德国开发研究中心、欧洲联合研究中心、日本科技政策所、韩国科技政策所均是国际上典型科技智库。随着科技体制改革逐渐深入,深圳市加快布局 6 大未来产业,急需引进具有国际产业发展视角、掌握国际科技发展动态的科技智库支撑深圳的产业创新。把握前海蛇口加入自贸区的重大机遇,通过国际与国内合作,构建以"专家库""战略库"与"选题库"为核心的国际化高水平科技智库,将为深圳市的科技发展规划、科学政策与决策制定提供有力的智力支持。

除上述服务之外,知识产权服务与检验检测服务的聚集和发展,将有助自贸区营造良好的法制环境与质量意识,这是推动创新创业不可或缺的重要力量。

最后,以科技服务业为抓手,推动创新创业,将成为深圳前海蛇口自贸区与其它三个片区最大的不同之处!科技服务业是深圳最具特色和核心竞争力的新兴产业,并且依托强大的高新技术产业基础以及灵活、开放的体制、机制,深圳市的科技服务业将在推动深圳创新创业的过程中发挥越来越重要的作用。

国际著名自贸区优秀经验梳理

一、新加坡自由贸易园区

新加坡是自由港,为全球运输网络中重要的节点,只有较少的关税限制,除四类货物之外的其他所有货物进入新加坡都免关税。自由贸易协定(FTA)使新加坡与全球多数国家质检没有贸易限制,同时,新加坡也是东南亚自由贸易协定成员。

新加坡自由贸易园区最主要的特点是整个新加坡近似于一个自由贸易园区。 1969 年,新加坡为促进裕廊工业区的发展,首先在该工业区附近的裕廊港口内 划设了全国第一个自由贸易园区。到目前为止,新加坡共有八个自由贸易园区。

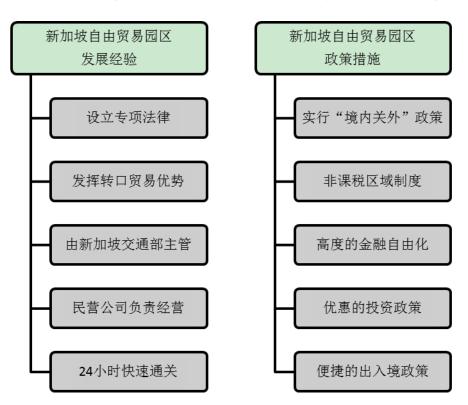


图 1 新加坡自由贸易区建设经验总结

(一)新加坡自由贸易园区发展经验

◆ 设立专项法律支撑自由贸易区建设

新加坡设立自由贸易园区采用的是先立法后设区的方式。通过《自由贸易园区法案》《Tree Trade Zone ACT》自由贸易园区的实施提供了法律依据。

◆ 转口贸易是自由贸易区主要优势

虽然《自由贸易园区法案》规定可以从事加工及制造,实际上在自由贸易区进行加工及制造必须经过相关部门的许可,因而自由贸易园区更多发挥的是转口贸易的功能,而非出口加工功能。

♦ 由新加坡交通部主管

自由贸易区主管单位是新加坡主管全国交通的机构——交通部,交通部为政府内阁组成的一员,下设民航局、海事港务局、陆路交通管理局及资讯与通信发展管理局等机关,并且设置了若干专业委员会、职能局和专业局。

◆ 民营公司经营管理

新加坡自由贸易园区采取公司主导型管理模式,区内不设政府管理机构,而 是在规范的法律约束下授权一家专业公司专门从事区内的开发建设和经营管理 工作。

◆ 24 小时快速通关

新加坡海关实行 24 小时通关,通关手续简单。通过 TradeNet 系统申请相关的进出口与转运的许可证,只需要 15 分钟即可完成。

(二)新加坡自由贸易园区政策措施

◇ 实行"境内关外"政策

除了自由贸易园区,新加坡还有大量的保税仓库分布在自由贸易区附近,同样为进出口和转口货物提供自由仓储服务,这些保税仓库实际上是自由贸易园区概念的扩大。

◇ 非课税区域制度

99%的物品进入新加坡不用缴纳关税,但要缴纳消费税(GST)。进入自由 贸易区的货物既不用缴纳关税,也不视为进口货物,不用缴纳消费税。

◇ 高度的金融自由化

新加坡可以自由兑换外汇,资金流动没有限制,在新加坡任何银行汇出经常性收入都没有限制。自由贸易园区内外没有区别,在自由贸易园区内所获得的收

入可以自由汇出。

♦ 优惠的投资政策

新加坡对符合条件的公司每年只收取10%的公司所得税。

♦ 便捷的出入境政策

新加坡自由贸易园区有落地签制度。同时,进入自由贸易园区也较自由,具有向新加坡警察局申请的通行证便可以进入。

二、香港自由港

香港是我国的特别行政区,也是世界经济自由化程度最高的自由贸易园区,与中国内地经贸关系紧密。香港建设自由港不设立特定区域,全香港均可从事自由贸易。

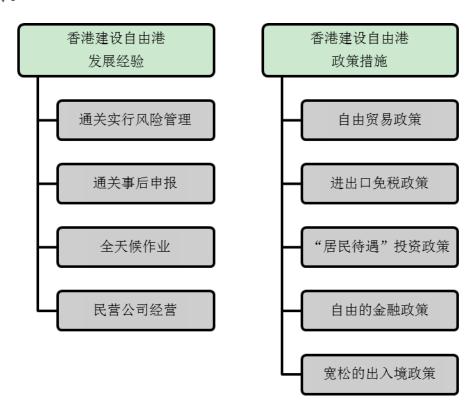


图 2 香港自由港建设经验总结

(一)香港自由港的发展经验

◆ 通关实行风险管理

通过对进出口企业、商品等信息进行分析,确定查验重点,有针对性地开展 通关检验工作,提高了通关的效率。

◆ 通关事后申报

除豁免报关货物外,其他货物可以在进出口后的14日内向海关递交报关表。

◆ 全天候作业

海关采用 24 小时全天候工作,货主可以自行调整工作时间来进行通关清关工作。

◆ 民营公司经营

所有港口设施都由民营公司管理和经营,使得各港口设施之间的竞争异常激烈,因而提高了港口整体运作的效率。

(二)香港自由港的政策措施

◆ 自由贸易政策

中国香港实行全球最彻底的自由贸易政策。中国香港自由贸易政策表现在四个方面: (1) 对进出口贸易不设管制; (2) 不设关税壁垒; (3) 进出口手续极为简单; (4) 外来船舶免办进港申请及海关手续,实行非强制引水,海关检验和卫生检验手续简便。

◇ 进出口免税政策

几乎所有货物进出口中国香港均无需缴纳任何进口关税、关税限额、附加税、增值税。

◇ "居民待遇"投资政策

海外投资者在中国香港地区设立并经营企业享受"居民待遇"。

◇ 自由的金融政策

《中华人民共和国香港特别行政区基本法》第一百一十二条规定:"香港特别行政区不实行外汇管制政策。港币自由兑换。继续开放外汇、黄金、证券、期货等市场。香港特别行政区政府保障资金的流动和进出自由。"

◇ 宽松的出入境政策

中国香港采用出入境免签制度、落地签制度。目前,全球约有 170 个国家和地区的人可以免签证到中国香港旅游 7~180 天。

三、荷兰自由贸易园区

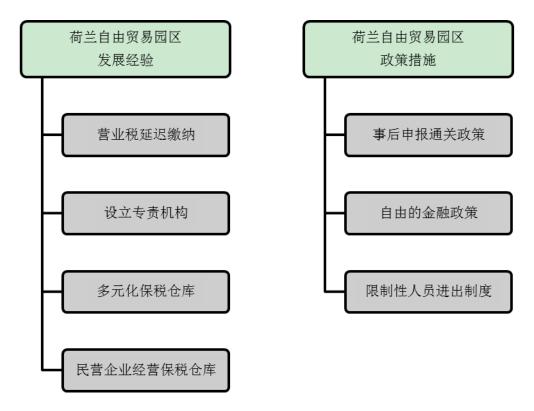


图 3 荷兰自由贸易园区建设经验总结

(一)荷兰自由贸易园区发展经验

◇ 营业税延迟缴纳

荷兰执行特殊的营业税条例, 允许进口货物延迟缴纳营业税。

♦ 设立专责机构

政府设立专责机构——荷兰国际配销委员会,为国外企业提供全方位的服务,以吸引更多的厂商到荷兰成立国际配销中心。

◆ 多元化保税仓库

荷兰有六种形态的保税仓库(A~F型),它们的主要差别在于全部经营活动 是由海关实质监控还是由经营者内部控制、海关只实行监督。厂商可以依据所需 自行选择适合自己的保税仓库类型。

◆ 民营企业经营保税仓库

允许国内外的民营公司经营保税仓库,让其自行规划与开发周边土地作为仓储、办公加工场所,使得其经营活动更加高效。

(二)荷兰自由贸易园区政策措施

◆ 事后申报通关政策

海关监督以查验公司账册管理及存货资料为主,这种方式近似于中国香港海关的风险管理。在海关的监管之下,各国货物可以临时储存在保税仓库内,同时可在保税仓库内进行简单加工,例如重包装、分类、重贴商标等。

◇ 自由的金融政策

按照 1980 年颁布的《对外金融关系法》规定,荷兰境内金融机构必须上报汇入及汇出的外汇数字,除此以外没有其它外汇管制。

◇ 限制性人员进出政策

欧盟各国的商业人士可以自由进出荷兰,其它国家的商业人士需向当地国的荷兰大使馆申请临时居留证(MVV)而进入荷兰,并且在一定时间内自由从事贸易活动。

四、迪拜自由贸易园区

到目前为止,迪拜酋长国共有八个较活跃的自由贸易园区:杰拜勒•阿里自由区、迪拜机场自由区、迪拜网络城、迪拜媒体城、迪拜珠宝城、迪拜汽车城、迪拜知识村、迪拜五金城。其他自由贸易园区还有:迪拜海运城、迪拜地毯自由区、迪拜汽车配件城、重型机械和卡车城、穆罕默德•本•拉德技术园、迪拜硅谷、迪拜花卉中心、迪拜保健城、迪拜纺织城、国际媒体出版自由区等。

迪拜属于发展中国家中成功建立自由贸易园区的典型,自由贸易园区对迪拜区域经济发展的作用举世闻名。

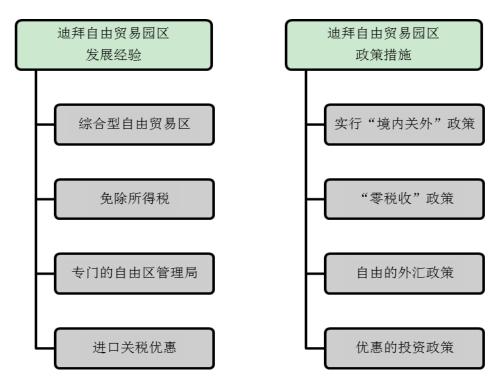


图 4 迪拜自由贸易园区建设经验总结

(一)迪拜自由贸易园区发展经验

◇ 综合型自由贸易区

在区内的企业或个人可以从事仓库、进出口、转口、简单加工、制造、加工等活动,还可以从事金融、咨询等服务业。

◆ 免除所得税

自由贸易园区内企业或个人从事经营活动在 15 年或 50 年(不同区的期限不同)的,免除公司所得税和个人所得税。

◆ 专门的自由区管理局

自由区管理局独立于地方政府,与相关职能部门并列。

◆ 进口关税优惠

自由贸易园区内国有企业或持有 51%股份的合资企业生产的产品视同国内产品,进入国内课税区无需缴纳关税。

(二)迪拜自由贸易园区政策措施

◆ 实行"境内关外"政策

货物在进入自由贸易园区时,货物所有人应向海关进行电子备案。迪拜海关保留对自由贸易园区活动进行监管的权利,但监管的主要目的是防止违禁货物进入自由贸易园区。区内的经营活动不受海关的任何限制。

◇ "零税收"政策

货物进入迪拜自由贸易园区免进口关税。自由贸易园区企业或个人从事经营活动在一定期限内免除所得税。

◇ 自由的外汇政策

阿联酋对外汇没有管制,用汇、自由兑换、外汇汇进和汇出完全自由,这一政策同样适用于迪拜自由贸易园区。

◇ 优惠的投资政策

在自由贸易园区内,外资可以完全独资(在阿联酋国内要求本地企业或个人 占有51%的股份),且企业不需要在迪拜商务部或市政府注册,直接在自由贸易 园区注册。

五、韩国自由贸易园区

目前,韩国共有自由贸易区 8 个,其中典型的代表是釜山关税自由贸易园区。 釜山关税自由贸易园区有得天独厚的条件,一是建立于釜山港,周边建有一个大型的物流配送中心;二是建有釜山新港;三是邻近金海国际机场;四是附近有闾山、新湖等综合性工业科技基地,并且配套的物流中心多达 50 余处。

地区	设立年份	大小/平方公里
马山	1970	1.095
益山	1973	0.309
大佛	2002	1.158
群山	2000	1.254
釜山港	2002	5.541
光阳港	2002	6.755
仁川港	2003	2.167
仁川机场	2005	2.08

表 1 韩国自由贸易区汇总

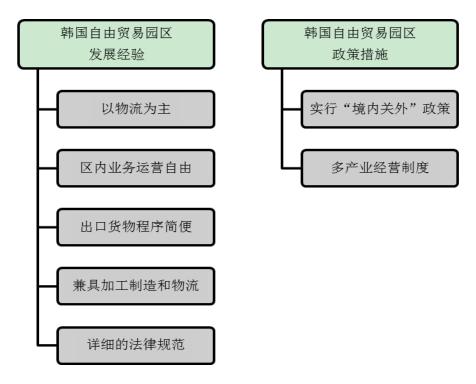


图 5 韩国自由贸易园区建设经验总结

(一)韩国自由贸易园区发展经验

◇ 以物流为主

在《指定和经营关税自由区培育国际物流基地的相关法律》中明确提出发展并建立关税自由区以促进物流业的发展。

◆ 区内业务运营自由

企业在自由贸易园区内不仅可以从事装卸、运送、再出口、展示、简单加工 等核心活动,还可以从事金融、保险、报关、税务、会计、餐饮、住宿、洗衣、 美容美发、房屋租赁等辅助性活动,极大方便了自由贸易园区的运作。

◇ 境内入关非出口货物程序简便

进入关税自由区的国内非出口货物可以不经过报关程序。

◆ 兼具加工制造

韩国通过法律将原出口加工区与自由贸易区统划为自由贸易园区,使自由贸易园区同时具备了加工制造和物流的功能。

◇ 详细的法律规范

韩国的自由贸易园区特别法立法架构、规范内容十分完整。

(二)韩国自由贸易园区政策措施

◆ 实行"境内关外"政策

经自由贸易园区转口的国外货物通过海运或空运进入自由贸易园区再通过海运或空运等运输方式转载可不经过报备,以便利转口货物的流通。在自由贸易园区内从事经营活动可不需要向海关申报,海关在相同记录事项上作事后确认即可。自由贸易园区内消费的饰品、香烟、油类、电器等生活用品免于报关。进入国内课税区则应办理进口报关手续。

◇ 多产业经营制度

允许国际运输中介、国际船运及其他与国际配送相关的企业进入自由贸易园区。从事辅助性活动的企业或个人只需同管理机关签订入驻合同,即可在自由贸易园区内提供服务,无需向海关等部门申请许可。

【研究动态】

- ◆ 2015年11月,《广东深圳出口加工区转型升级方案》结项
- ◆ 2015年12月,《龙岗-海丰协同创新体系研究及实施策略》结项
- ◆ 2015年12月,《新形势下,福田保税区转型升级策略研究》结项
- ◆ 2015年12月、《南山区建立标准联盟的市场需求与策略研究》结项
- ◆ 2015年12月,《互联网模式下的南山区科技服务业政策体系研究》结项
- ◆ 2015年12月,《国际创客孵化体系研究及南山区创业孵化体系的启示》结项
- ◆ 2015年12月,《广东自贸区前海蛇口片区对南山区发展的机遇与挑战》结项
- ◆ 2016年1月,《坪山新区产业扶持政策体系的评价》完成终稿
- ◆ 2016年1月,《南山区产业结构优化调整路径研究》完成终稿
- ◆ 2016年1月,《关于创新驱动魏都产业发展的策略研究》完成终稿
- ◆ 2016年2月,《深圳市龙岗区中海信创新产业城国家应急产业基地规划 (2015-2018)》结项
- ◆ 2016年2月,《一带一路沿线国家市场拓展研究》完成初稿
- ◆ 2016年2月,《深圳市科技计划验收项目绩效评估实施方案》启动
- ◆ 2016年2月,《龙岗区建设国家自主创新示范区先行区工作方案》启动

深圳市思睿产业发展研究中心拥有一支具备高学历、交叉学科和专业背景的咨询团队,并背靠涵盖丰富的专家资源和学科优势的专家库,在决策研究、园区规划咨询、现代产业体系、区域创新能力、科技创新体系、产业联盟、科技中介、软科学研究等方面为各级政府部门及企业界提供决策咨询服务。

粤内登字 B 第 11288 号

编辑:深圳市思睿产业发展研究中心

地址: 深圳市南山区南海大道 3025 号南山知识服务大楼 706—707 室

电话: 0755—26978001

传真: 0755-26978062

E-mail: nssti@nssti.cn

网址: www.nssti.cn



公众号: sirui-center